

2017

ОСЕННИЙ ВЫПУСК

НОО ДИАЛОГ



Укрепление информационной культуры Фонда посредством независимых оценок

МВФ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

В последние десять лет МВФ повысил свое внимание к вопросам социальной защиты в ходе работы с последствиями мирового финансового кризиса и решения вопросов, касающихся влияния шоков цен на продовольствие и топливо, а также потрясений более широкого характера на группы с низкими доходами и наиболее уязвимые слои населения. НОО провел анализ этой работы в своей только что вышедшей оценке «МВФ и социальная защита».



В ходе оценки сделано заключение о широкой вовлеченности МВФ в работу по социальной защите в самых разных странах, но степень этого участия является различной. Эти различия в некоторых случаях надлежащим образом соответствовали расхождениям в условиях стран и доступности квалифицированной внешней поддержки, но иногда отражали более специфические факторы, особенно в сфере надзора. В контексте программ МВФ неизменно подчеркивал необходимость смягчения потенциального неблагоприятного влияния программных мер на наиболее уязвимые слои населения и, как правило, вел хорошую совместную работу с партнерами по вопросам развития над решением вопросов социальной защиты, хотя и с переменным успехом.

Сотрудничество МВФ и Всемирного банка в вопросах социальной защиты в целом продуктивно и позволяет МВФ эффективно опираться на компетенцию Банка в этой области, но подход МВФ, ориентированный на целенаправленную защиту бедных и уязвимых групп, в меньшей степени согласуется с принятым некоторыми другими ведомствами ООН подходом на базе прав. Подразделения внешних связей МВФ прилагают усилия, чтобы подчеркнуть «человеческое лицо» Фонда, но они не всегда убедительны для других заинтересованных сторон, особенно для гражданского общества, частично вследствие их завышенных ожиданий.

По результатам оценки МВФ рекомендовалось установить четкие стратегические основы, которые бы направляли его работу в сфере социальной защиты, определяя выбор между многочисленными конкурирующими приоритетами в период ограниченности бюджетных ресурсов. В оценке содержится призыв к четкости в отношении сферы, целей и границ работы МВФ в сфере социальной защиты, чтобы установить адекватные ожидания — внутри организации и за ее пределами — относительно роли и ответственности МВФ. Учитывая ограниченность потенциала и квалификации МВФ, в докладе подчеркивается важность обеспечения продуктивных взаимоотношений с партнерами по вопросам развития, в том числе с организациями, имеющими иные задачи и приоритеты в политике.

В своем обсуждении доклада исполнительные директора приветствовали тот факт, что МВФ повысил свое внимание к вопросам социальной защиты в ответ на потребности членов организации. Директора признали наличие потенциала для дальнейших улучшений и присоединились к директору-распорядителю, поддержавшему все рекомендации оценки. В то же время директора подчеркнули необходимость помнить о мандате МВФ заниматься только вопросами, имеющими принципиальную важность для макроэкономической ситуации, одновременно принимая во внимание ограничения в ресурсах и сравнительную квалификацию. Руководство представит план реализации Исполнительному совету к началу 2018 года.



Практический семинар НОО по недавно начатым оценкам МВФ и нетрадиционным мер денежно-кредитной политики.

НА ГОРИЗОНТЕ: БУДУЩИЙ ПЛАН РАБОТЫ НОО

НОО продолжает работу над двумя оценками и двумя обновлениями прошлых оценок и только что начал работу над одной новой оценкой. Ожидается завершение оценки взаимодействия МВФ с уязвимыми государствами к весне 2018 года. Для оценки продолжающейся работы МВФ по усилению надзора в финансовом секторе установлен целевой срок завершения осенью 2018 года. Обновления оценки МВФ 2007 года «Рекомендации по курсовой политике» и оценки 2007 года «Структурные условия в поддерживаемых МВФ программах» должны быть закончены к весне 2018 года.

После консультаций с внешними заинтересованными сторонами НОО только что начал работу над оценкой рекомендаций МВФ по нетрадиционным мерам денежно-кредитной политики. В рамках этой оценки будут проанализированы рекомендации МВФ странам с развитой экономикой в отношении проведения нетрадиционных мер денежно-кредитной политики в последние годы и выборке стран с развитой экономикой и стран с формирующейся рыночной экономикой, находящихся под сильным влиянием таких мер, а также будут оценены рекомендации по решению потенциальных проблем в результате отмены этих мер. Проект документа по вопросам этой оценки доступен для комментариев общественности на веб-сайте НОО.

СВЕДЕНИЯ О НОО

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В соответствии с его кругом ведения НОО полностью независим от руководства МВФ и исходит из принципа взаимной независимости в работе с Советом исполнительных директоров МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры Фонда, повышении внешнего доверия к МВФ и содействии управлению этой организацией и надзору за ее деятельностью.

Дополнительную информацию о работе НОО см. на сайте: www.ieo-imf.org

УСИЛЕНИЕ ЭФФЕКТА: РАБОТА НА ОСНОВЕ ПРЕДЫДУЩИХ ОЦЕНОК НОО

МВФ предпринял меры по решению ряда вопросов, поднятых в оценке 2016 года «МВФ и кризисы в Греции, Ирландии и Португалии». В июле Исполнительный совет обсудил документ персонала о сотрудничестве с региональными механизмами финансирования, и в августе среди членов совета был распространен документ персонала о разработке программ в странах, входящих в валютные союзы. Кроме того, руководство МВФ и НОО согласовали протокол об обмене информацией, проясняющий значимость сотрудничества со стороны персонала МВФ и принцип открытого взаимодействия.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ПЕРСОНАЛОМ МВФ И НОО

Новый протокол для обмена информацией между персоналом МВФ и НОО еще раз продемонстрировал, что руководство и Исполнительный совет МВФ высоко ценят вклад НОО. В этом протоколе подчеркивается, что сотрудничество между персоналом МВФ и НОО имеет принципиальное значение для выполнения НОО своего мандата. Протокол устанавливает, что персонал обязан предоставлять значимую информацию, запрашиваемую НОО, и обязан соглашаться на интервью с НОО и открыто и свободно делиться своими взглядами. Протокол размещен на веб-сайте НОО и распространен среди сотрудников МВФ в рамках методического документа.

НЕДАВНИЕ ПУБЛИКАЦИИ НОО

- ▶ *МВФ и социальная защита, июль 2017 года*
- ▶ *Информационные документы по МВФ и кризисам в Греции, Ирландии и Португалии, июнь 2017 года*
- ▶ *Международный Валютный Фонд и организация информационной культуры: роль независимой оценки, январь 2017 года*

ОЦЕНКА ОЦЕНИВАЮЩИХ

Исполнительный совет начал третью внешнюю оценку НОО, которая будет проводиться группой, в состав которой входят Дональд Каберуки (председатель), Пернилла Мейерссон и Дер Жуин Чиа. За пять лет, прошедшие со времени последней внешней оценки, был предпринят целый ряд мер по совершенствованию последующей работы по результатам оценок НОО, но по-прежнему есть потенциал для дальнейшего увеличения вклада НОО в укрепление информационной культуры, прозрачности и операционной эффективности МВФ. НОО с нетерпением ожидает выводов и рекомендаций группы оценки.

ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

МАЙ

Обсуждение за круглым столом «Как повысить действенность работы МВФ» на 88-х Обсуждениях политики в Национальной школе развития Пекинского университета в Пекине, Китай.

Презентации «Независимая оценка в МВФ — роль, влияние и программа на будущее» и «МВФ — адаптация к новым реалиям» в Университете Токио в Токио, Япония.

СЕНТЯБРЬ

Презентация о заключениях и рекомендациях недавно завершённой оценки «МВФ и социальная защита» в рамках Азиатской недели оценок в Ханчжоу, Китай.

Семинар в Аммане, Иордания, для привлечения заинтересованных сторон к обсуждению текущей оценки взаимодействия МВФ с уязвимыми государствами.

Семинар в Лондоне, организованный совместно с МВМР, о текущей оценке взаимодействия МВФ с уязвимыми государствами.

Практический семинар с внешними экспертами в Вашингтоне, округ Колумбия, с целью сбора мнений о разработке своей оценки рекомендаций МВФ по нетрадиционным мерам денежно-кредитной политики.

ОКТАБРЬ

Семинар по заключениям и рекомендациям проведенной НОО оценки «МВФ и социальная защита» в ходе форума по политике в отношении гражданского общества на Ежегодных совещаниях.



Сударно Сумарто (слева), старший научный сотрудник Исследовательского института SMERU, участвует в обсуждении, а Анжали Кумар (справа), ведущий экономист ГНО Всемирного банка, выступает в роли ведущей сессии по «Оценке участия Международного Валютного Фонда в работе по социальной защите» во время Азиатской недели оценок 2017 года, проведенной в Ханчжоу, Китай.



Чарльз Коллинз (слева), директор НОО, и Хироши Уатанабе (справа), президент Института международных валютных отношений и бывший заместитель министра финансов по международным отношениям, выступают в Университете Токио.