

2018

ОСЕННИЙ ВЫПУСК

НОО ДИАЛОГ



Укрепление информационной культуры Фонда посредством независимых оценок

УПРАВЛЕНИЕ МВФ – ПЕРЕСМОТР ОЦЕНКИ НОО 2008 ГОДА

В сентябре на неформальном семинаре для Исполнительного совета НОО представил обновление оценки, в котором заново рассматриваются его заключения оценки управления МВФ 2008 года. В обновлении представлен ряд мер, предпринятых для укрепления управления МВФ за последние десять лет. Следует особо отметить, что реформы квот и прав голоса 2008 и 2010 годов позволили достичь существенного уменьшения дисбалансов между правами голоса стран-членов и изменениями в мировой экономике. Другие реформы управления привели к повышению эффективности Исполнительного совета и его потенциала в области стратегических действий.

Несмотря на эти меры, в докладе отмечается, что баланс в структуре управления МВФ по-прежнему смещен в сторону эффективности, в то время как аспекты подотчетности и участия по-прежнему вызывают беспокойство, и если они будут оставлены без внимания, то могут сказаться на легитимности МВФ и, в конечном счете, на его эффективности. Система управления МВФ поддерживает его способность выполнять свои задачи, особенно в преодолении мирового финансового кризиса и последующих потрясений. Однако, по мнению значительной части государств-членов, реформы квот и прав голоса являются

недостаточными, и согласование «долей и представительства» остается на повестке дня в ходе ведущихся в настоящее время обсуждений, касающихся 15-го Общего пересмотра квот. Многие исполнительные директора считают, что потенциал Исполнительного совета в области стратегического надзора по-прежнему ограничен, что руководство продолжает играть доминирующую роль в процессе принятия решений, и что изменения основ подотчетности руководства имеют ограниченное практическое воздействие.

Несмотря на предпринятые шаги по введению более открытого процесса назначений на должности директора-распорядителя, процесс отбора кандидатов на должности в составе руководства по-прежнему считается многими заинтересованными сторонами недостаточно прозрачным и основанным на заслугах, а также слишком ограниченным соображениями гражданства. Кроме того, некоторые государства-члены считают, что стратегическое направление деятельности МВФ со стороны МВФК временно отодвигается на второй план менее репрезентативной Группой 20-ти.

Эти заключения указывают на то, что в управлении МВФ сохраняются нерешенные задачи. В докладе подчеркивается, что решение этих задач будет зависеть от совместных намерений и доброй воли всех стран-членов и потребует нахождения непростого баланса между множеством разнонаправленных задач в области управления.

ОЦЕНКА ОЦЕНИВАЮЩИХ

Примерно каждые пять лет проводится оценка самого НОО, дающая полезные заключения о работе отдела, а также возможность рассмотреть более общие основы оценки в рамках МВФ. Третья внешняя оценка Независимого отдела оценок, подготовленная Дональдом Каберукой (председатель), Пернилой Мейерссон и Дер Жуин Чиа, была завершена в июле 2018 года. По ее заключению, НОО укрепил свою репутацию в высококачественной и независимой работе, которая является основой для выполнения НОО своего мандата по укреплению подотчетности, институционального обучения и внешнего доверия к МВФ. Внешняя оценка в целом поддержала шаги, предпринятые НОО в предыдущем году для более тесной работы с персоналом и руководством, а также с Советом в качестве ключевых средств повышения качества и улучшения направленности оценок и внутренней заинтересованности организации, которая имеет принципиальное значение для результатов работы.

При этом в ходе внешней оценки сделано заключение, что степень влияния работы НОО по-прежнему остается под вопросом, и была подчеркнута необходимость большей приверженности всех сторон — руководства, персонала, Совета и самого НОО, — чтобы усилить роль НОО как инструмента преобразований для организации. При обсуждении доклада директора согласились, что повышение степени влияния работы НОО лежит на общей ответственности и необходимо укрепить процесс последующих мер по результатам оценок НОО. Планируются конкретные шаги по осуществлению рекомендаций внешней оценки в предстоящие месяцы.

Уязвимые государства – работа на основе предыдущей оценки НОО

МВФ подготовил масштабный план осуществления мероприятий в ответ на оценку «МВФ и уязвимые государства». В этом плане представлены взаимосвязанные действия по дальнейшему укреплению роли МВФ, включая институциональный механизм для координации работы МВФ с этими странами, разработку стратегий работы со странами, рассмотрение вариантов для предоставления более продолжительной финансовой поддержки, действия по

усилению влияния, оказываемого профессиональным и организационным развитием МВФ, а также шаги по укреплению стимулов для персонала к работе в неустойчивых и конфликтных ситуациях.

Фото справа: Чарльз Коллинз, директор НОО, выступает на совместном мероприятии НОО и Круга арабских экономистов в Американском университете в Бейруте.



Дополнительную информацию о работе НОО см. на сайте www.ieo-imf.org

СТРУКТУРНЫЕ УСЛОВИЯ – ДЕСЯТЬ ЛЕТ СПУСТЯ

В мае НОО пересмотрел свою оценку «Структурные условия в поддерживаемых МВФ программах» 2007 года. В ходе этого обновления оценки был отмечен ряд важных изменений в предъявляемых МВФ структурных условиях за последние десять лет, включая отмену структурных критериев реализации в 2009 году. В ходе оценки было сделано заключение, что МВФ добился прогресса в упорядочении использования структурных условий и сосредоточении таких условий на сферах основной компетенции МВФ.

В то время как сдвиг в сторону предъявляемых условий на основании обзоров в целом заслуживает одобрения, сохраняются некоторые поводы для беспокойства, например, относительно потенциала официальных органов по осуществлению согласованных мер, авторства программ и возможных эффектов,

связанных с ущербом для репутации. Кроме того, объем структурных условий в последние годы показывал некоторые признаки увеличения, в то время как их воздействие остается под вопросом. Сохраняются также вопросы, касающиеся сотрудничества со Всемирным банком и другими партнерами в сферах за рамками основной компетенции МВФ, достаточности документации МВФ для объяснения обоснованности и принципиальной важности структурных условий, а также качества и эксплуатационных характеристик базы данных МВФ о поддерживаемых им программах (MONA).

Исполнительный совет обсудил это обновление оценки на неформальном семинаре и призвал персонал рассмотреть его заключения в ходе предстоящего пересмотра предъявляемых условий.

НА ГОРИЗОНТЕ – ПРОГРАММА РАБОТЫ НОО

НОО находится на завершающих этапах своей оценки финансового надзора МВФ. Оценка рекомендаций МВФ по нетрадиционным мерам денежно-кредитной политики продвигается согласно графику и должна быть завершена к середине 2019 года. В перспективе, в рамках дальнейших мероприятий по результатам внешней оценки, НОО будет работать с Комитетом по вопросам оценки и Исполнительным советом над совершенствованием процесса отбора тем для будущих оценок. НОО также начинает проведение консультаций с заинтересованными сторонами для сбора информации в целях сбора следующей темы (тем) оценок, которые будут начаты по завершении существующих проектов.

УСИЛЕНИЕ ЭФФЕКТА – РАБОТА НА ОСНОВЕ ПРЕДЫДУЩИХ ОЦЕНОК НОО

Недавно МВФ оценил прогресс в работе на основе предыдущих оценок НОО в «Девятом докладе периодического мониторинга (ДПМ) хода реализации планов мероприятий по утвержденным Исполнительным советом рекомендациям НОО». В этом докладе признано, что улучшения в процессе работы по результатам оценок, утвержденные Советом в октябре 2015 года, способствовали более быстрому осуществлению мер в последнее время. При этом, однако, в ДПМ подчеркивается увеличение количества незавершенных действий и вводятся новые индикаторы, способствующие сосредоточению внимания на действиях, которые могут требовать вмешательства руководства или

Совета для продвижения в их осуществлении. Комитет Исполнительного совета по вопросам оценки планирует предпринять в ближайшие месяцы дополнительные меры для преодоления трудностей в осуществлении затянувшихся действий, опираясь на рекомендации внешней оценки.

Фото справа сверху: Малколм Найт из CIGI и Чейла Пазарбаиолу из Всемирного банка принимают участие в семинаре по оценке финансового надзора МВФ. Фото справа внизу: Цзяньпин Чжоу и Пракаш Лунгани из НОО, принимают участие в семинаре по оценке рекомендаций МВФ в отношении нетрадиционных мер денежно-кредитной политики.



ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

МАЙ

Совместное мероприятие ИЗР и НОО «Требуется ли нам новый подход к поддержке уязвимых государств» в Лондоне (Соединенное Королевство).

Совместный семинар ВМФ/ВМЗ/ГИЗ и НОО по оценке НОО «МВФ и уязвимые государства» в Берлине (Германия).

ИЮЛЬ

Совместное мероприятие НОО и Круга арабских экономистов по оценке НОО «МВФ

и уязвимые государства» в Американском университете в Бейруте в Бейруте (Ливан).

АВГУСТ

Представление оценки НОО «МВФ и уязвимые государства» на совещании африканских стран в Шарм-эль-Шейхе (Египет).

Семинар по оценке НОО «МВФ и уязвимые государства» в Токийском фонде исследований по вопросам политики, Токио (Япония).

СЕНТЯБРЬ

Семинар по оценке «МВФ и уязвимые государства» в ходе Недели оценок в Азии 2018 года в Чэнду (Китай).

ОКТАБРЬ

Семинар на тему «Совершенствование МВФ — укрепление легитимности МВФ и доверия к нему» в рамках Форума по вопросам политики для гражданского общества на Ежегодных совещаниях 2018 года в Бали (Индонезия).

СВЕДЕНИЯ О НОО

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В соответствии с его кругом ведения НОО полностью независим от руководства МВФ и исходит из принципа взаимной независимости в работе с Советом исполнительных директоров МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры Фонда, повышении внешнего доверия к МВФ и содействии управлению этой организацией и надзору за ее деятельностью.