

Осень 2013 года | Выпуск 14

Пять оценок в стадии подготовки

В настоящее время НОО проводит пять оценок, четыре из которых продолжаются с предыдущих периодов, а одна была начата этим летом.

Работа по двум оценкам находится на весьма продвинутой стадии. В «Оценке систем самооценки МВФ» анализируются системы, используемые руководством и персоналом МВФ для извлечения уроков из накопленного опыта. Оценка «Прогнозы МВФ: процесс, качество и страновой контекст» призвана улучшить понимание процесса прогнозирования за пределами МВФ и выделить области возможного совершенствования. В этой оценке будет излагаться процесс составления прогнозов издания «Перспективы развития мировой экономики» и других прогнозов МВФ, критически рассматриваться то, что известно о качестве прогнозов МВФ, и определяться, как пользователи этих прогнозов в МВФ и официальных органах государств-членов расценивают полезность прогнозов МВФ.

Три другие оценки находятся на более ранней стадии подготовки. В оценке «Статистика в МВФ: возможности и проблемы» будет проанализирована деятельность МВФ, связанная с данными и статистикой, включая сбор данных, управление данными и политику и практику в отношении данных. НОО планирует разместить проект тематического документа на своем веб-сайте для получения комментариев общественности к концу2013 года.

НОО также приступает к проведению оценки «Меры МВФ в ответ на глобальный финансовый кризис». В этой оценке будут проанализированы результаты работы МВФ начиная с сентября 2008 года с учетом роли МВФ в координации международных мер в ответ на кризис, рекомендаций МВФ в макроэкономическом и финансовом секторе,



Директор НОО Моисес Шварц

совершенствования механизмов раннего предупреждения после кризиса, усилий МВФ по увеличению его кредитных ресурсов, пересмотра механизмов кредитования

и программ МВФ, особенно для поддержки стран Центральной и Восточной Европы МВФ. Проект тематического документа по этой оценке будет размещен на вебсайте НОО для получения комментариев общественности в начале 2014 года.

Кроме того, НОО приступил к обзору «Периодически повторяющиеся вопросы за десять лет проведения оценок: уроки для МВФ». В этой оценке будут рассмотрены более общие и существенные вопросы, которые периодически возникали во время проведения прошлых оценок МВФ, в ответ на обеспокоенность, выраженную в ходе второй внешней оценки НОО и подтвержденную Советом, относительно того, что более общие уроки оценок НОО нередко размываются существующим процессом последующей деятельности. Проект тематического документа, содержащий круг ведения для этой оценки, в настоящее время размещен на веб-сайте НОО для получения комментариев общественности.

Вторая внешняя оценка НОО

Как сообщалось в апрельском выпуске «Диалога», вторая внешняя оценка НОО была завершена в начале 2013 года и обсуждалась Исполнительным советом в марте. Панель экспертов пришла к заключению о том, что НОО внес вклад в повышение эффективности и укрепление информационной культуры и подотчетности МВФ, что является основными целями НОО. В докладе также констатировалось, что НОО проявил себя как успешный институт и считается наиболее независимым отделом оценки среди всех международных финансовых организаций. Исполнительный совет приветствовал заключения доклада относительно вклада и независимости НОО, а также многие из рекомендаций, представленных панелью.

Среди выделенных областей возможного совершенствования в докладе о внешней оценке подчеркивалось значение укрепления процесса последующей работы на основе оценок НОО. Руководство и персонал МВФ работают над составлением плана по реализации рекомендаций доклада.

Последующая деятельность на основе прошлых оценок

Шестого июня 2013 года Исполнительный совет одобрил План мероприятий руководства, предложенный в связи с оценкой НОО «Роль $MB\Phi$ как надежного советника».





Выводы прошлых оценок НОО сохраняют актуальность

В прошлом году НОО предпринял пилотный проект по пересмотру двух более ранних оценок, с тем чтобы определить, остаются ли актуальными сделанные выводы и рекомендации. В ретроспективном обзоре «Оценки длительного использования ресурсов МВФ» (2002 год) и оценки «Бюджетная корректировка в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ» (2003 год) НОО пришел к выводу о том, что со времени выпуска этих оценок был достигнут значительный прогресс, но установил также, что сделанные выводы и рекомендации сохраняют свою актуальность. Эти обзоры были опубликованы в «Годовом отчете» НОО за 2013 год.

Оценка длительного использования ресурсов МВФ

Во время проведения оценки в 2002 году длительное использование ресурсов МВФ было широко распространенным и неослабевающим, что вызывало обеспокоенность относительно его влияния на заинтересованность стран в проводимой экономической политике, а также на разработку программ, авторитет МВФ и доступность ресурсов. Оценка 2002 года показала, что длительное использование было обусловлено различными проблемами разработки и реализации программ, и что одной из причин зависимости от программ МВФ было желание международных доноров и кредиторов получить от МВФ «знак одобрения» политики стран.

Со времени проведения этой оценки МВФ принял определение долгосрочного участия в программах (ДСУП), ввел в практику систематические ретроспективные оценки всех случаев ДСУП, принял Инструмент для поддержки экономической политики как альтернативный «знак одобрения» и укрепил процесс разработки и реализации программ в ряде областей. В настоящее время ДСУП ограничено относительно небольшой группой стран с низкими доходами, которым необходимо решить более долгосрочные экономические проблемы и для которых долгосрочное участие в программах МВФ более широко признается как приемлемое. Тем не менее, в связи с недавним расширением использования программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, в обзоре говорится, что МВФ было бы целесообразно



Д-р Пизит Лиатам (Чиангмайский университет) и Саргон Ниссан (Бреттонвудский проект) на семинаре BMZ/DEval/HOO в Берлине в августе 2013 года.

задуматься об обстоятельствах и формах, которые делают такое участие приемлемым, и рассмотреть программные механизмы для длительных пользователей в рамках более долгосрочной основы.

Бюджетная корректировка в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ

В оценке 2003 года рассматривалась структура бюджетной корректировки в выборке программ, поддерживаемых ресурсами МВФ, в 1993–2001 годы. Оценка установила факты более быстрой, чем ожидалось, бюджетной корректировки по текущим операциям и накопления резервов в контексте программ, поддерживаемых ресурсами МВФ. Помимо этого, аргументы в обоснование бюджетных целей зачастую были нечеткими.

В недавнем обзоре НОО сделан вывод о значительном прогрессе в анализе и формулировке обоснования бюджетной корректировки в программах, поддерживаемых ресурсами МВФ, а также улучшении обсуждения приоритетов структурных реформ в налогово-бюджетной сфере в документах, относящихся к программам и надзору. Однако в последнем обсуждении бюджетных мультипликаторов подчеркивалась необходимость укрепления проводимого МВФ анализа связей между экономическими и политическими условиями, предлагаемого масштаба и темпов бюджетной корректировки и соответствующей ответной реакции частного сектора в связи с программами, поддерживаемых ресурсами МВФ, как указывалось в оценке 2003 года.

Новые обзоры

В настоящее время НОО готовит два новых обзора прошлых оценок. В одном будут пересмотрены две оценки НОО, касающиеся вопросов стран с низкими доходами: «Оценка роли МВФ в документах по стратегии сокращения бедности и механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту» и «МВФ и помощь странам Африки к югу от Сахары». В двух других обзорах будет ретроспективно рассматриваться оценка «Техническая помощь МВФ».

Перископ

Апрель — Вашингтон, округ Колумбия НОО представил результаты оценки «Роль МВФ как надежного советника»

«Роль МВФ как надежного советника» на семинаре для участников Весенних совещаний МВФ и Всемирного банка.

Май — Сингапур

НОО представил результаты оценки «Международные резервы: рекомендации МВФ и страновой контекст» официальным лицам, ученым и представителям финансовых рынков, собравшимся в Сингапурском университете менеджмента.

Июнь — Будапешт, Венгрия

НОО обсудил уроки прошлых оценок на встрече представителей государствчленов МВФ и Всемирного банка из Центральной и Восточной Европы.

Июль — Иерусалим, Израиль

НОО провел семинар, посвященный оценке «Исследования в $MB\Phi$: актуальность и использование», в Банке Израиля в Иерусалиме.

Август — Берлин, Германия

НОО обсудил роль оценок в международных организациях и представил результаты оценки «Роль МВФ как надежного советника» на семинаре, организованном Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития (ВМZ), Германским институтом оценки развития (DEval) и НОО.



Участники панели на семинаре BMZ/ DEval/HOO в августе 2013 года.