

## **DIALOGUE**

Bâtir une culture de l'apprentissage au FMI par l'évaluation indépendante



Automne 2013 | Numéro 14

Bureau indépendant d'évaluation du Fonds monétaire international

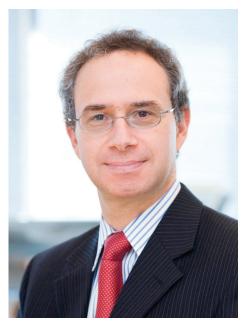
## Cinq évaluations en cours

Le BIE travaille actuellement sur cinq évaluations, dont une a été lancée cet été.

Deux évaluations en sont à un stade bien avancé. L'«Évaluation des systèmes d'autoévaluation du FMI» passe en revue les systèmes que la direction et les services du FMI utilisent pour tirer des enseignements de l'expérience. L'évaluation des «Prévisions du FMI : processus, qualité et perspectives des pays» a pour objet de faire mieux connaître la méthode de prévision du FMI au monde extérieur et d'identifier les points à améliorer. L'évaluation décrira le processus de production des «Perspectives de l'économie mondiale» et autres prévisions au FMI, fera le point de ce que l'on sait sur la qualité des prévisions du FMI et déterminera ce que les utilisateurs de celles-ci, au sein du FMI et parmi les fonctionnaires des pays membres, pensent de leur utilité.

Trois autres évaluations en sont à un stade plus précoce. L'évaluation des «Statistiques du FMI: possibilités et défis» portera sur les activités du FMI ayant trait aux données et statistiques, notamment à la collecte et à la gestion des données ainsi qu'aux politiques et pratiques y afférentes. Le BIE publiera sur son site, pour commentaires, un projet de document de synthèse avant fin 2013.

Le BIE amorce en outre une évaluation de «la riposte du FMI à la crise financière mondiale». Il s'agit-là d'évaluer les performances du FMI dans la période commençant en septembre 2008 sur la base de son rôle dans la coordination de la riposte internationale, ses conseils sur les secteurs macroéconomique et financier, l'amélioration des mécanismes d'alerte avancée après l'avènement de la crise, ses efforts d'accroissement des ressources destinées au financement de prêts, et le remaniement de ses facilités de prêt et de ses programmes,



Moises Schwartz, Directeur du BIE

notamment à l'appui des pays d'Europe centrale et orientale. Un projet de document de synthèse de cette évaluation sera affiché sur le site du BIE pour commentaires début 2014.

De plus, le BIE a commencé l'examen des «Questions récurrentes en dix ans d'évaluation : enseignements pour le FMI». Cette évaluation, qui passera en revue les questions plus générales et de fond qui réapparaissent régulièrement dans les évaluations passées du BIE, a été dictée par la crainte -- exprimée dans la deuxième évaluation externe du BIE et à laquelle a souscrit le Conseil -- que les enseignements de plus vaste portée des évaluations du BIE aient tendance à être dilués dans le processus de suivi actuel. Un projet de document de synthèse, accompagné des termes de référence de l'évaluation, est disponible sur le site du BIE pour commentaires.

# Deuxième évaluation externe du BIE

Comme indiqué dans le numéro d'avril de Dialogue, la deuxième évaluation externe du BIE a été achevée début 2013 et examinée par le Conseil d'administration en mars. Le groupe d'évaluateurs a trouvé que le BIE avait contribué à renforcer l'efficacité, la culture de l'apprentissage, la crédibilité extérieure et la responsabilisation du FMI, principaux objectifs du BIE. Il a en outre conclu dans son rapport que le BIE était une institution efficace et était considérée comme le plus indépendant des bureaux d'évaluation des institutions financières internationales. Le Conseil a salué les conclusions du rapport au sujet de la contribution du BIE et de son indépendance, ainsi qu'un grand nombre des recommandations formulées par le groupe.

Parmi les améliorations à apporter figure le renforcement du processus de vérification de la suite donnée aux évaluations du BIE, dont l'importance est soulignée dans le rapport d'évaluation externe. La direction et les services du FMI travaillent sur un plan d'implementation des recommandations du rapport.

## Suivi des évaluations passées

Le 6 juin 2013, le Conseil a souscrit au Plan proposé par la Direction pour l'exécution des recommandations formulées par le BIE à l'issue de son évaluation du *Rôle du FMI en tant que conseiller de confiance*.





## Évaluations passées: conclusions toujours valables

L'année passée, le BIE a entrepris un projet pilote consistant à revoir deux de ses premières évaluations pour déterminer si leurs conclusions et recommandations restaient pertinentes. Passant en revue son Évaluation de l'utilisation prolongée des ressources du FMI (2002) et de l'Ajustement budgétaire dans les programmes appuyés par le FMI (2003), le BIE a constaté de gros progrès depuis la publication des évaluations tout en déterminant que les conclusions et recommandations restaient valables. Ce constat a été inclus dans le Rapport annuel 2013 du BIE.

Évaluation de l'utilisation prolongée des ressources du FMI. Au moment de l'évaluation de 2002, l'utilisation prolongée des ressources du FMI était une pratique répandue et persistante, ce qui suscitait des craintes quant à son effet sur l'internalisation de l'élaboration des politiques, la conception des programmes, la crédibilité du FMI et la disponibilité des ressources. Il ressort de l'évaluation de 2002 que divers problèmes au niveau de l'élaboration et de l'exécution des programmes avaient contribué à cette utilisation prolongée et que le désir des pays donateurs et créanciers internationaux de voir les politiques du pays porter le « sceau d'approbation » du FMI avait joué un rôle dans le recours aux programmes appuyés par ce dernier.

Depuis lors, le FMI a adopté une définition pour les engagements par programme de long terme (LTPE), mis en place des évaluations ex-post systématiques de tous les cas de LTPE, créé l'Instrument de soutien à la politique économique en remplacement du «sceau d'approbation» et renforcé l'élaboration et l'exécution des programmes dans certains domaines. Le LTPE est à présent limité à un groupe relativement restreint de pays à faible revenu confrontés à des problèmes macroéconomiques à long terme et pour lesquels les LTPE sont reconnus comme adaptés à leur cas. L'analyse laisse penser que le moment serait venu pour le FMI de faire porter sa réflexion sur les circonstances et modalités qui ont fait de cet engagement un instrument approprié et d'envisager pour les utilisateurs de longue durée des aménagements de programme s'inscrivant dans un horizon à plus long terme.



M. Pisit Leeahtam, Chiang Mai University, et M. Sargon Nissan, Le Projet Bretton Woods, à l'atelier d'août 2013 organisé à Berlin par BMZ/DEval/BIE.

Ajustement budgétaire dans les programmes appuyés par le FMI. L'évaluation de 2003 a porté sur la conception de l'ajustement budgétaire dans un échantillon de programmes appuyés par le FMI durant la période 1993-2001. Elle a trouvé des indications d'un ajustement du compte courant et d'une accumulation de réserves plus rapides que prévu dans le cadre de ces programmes. D'autre part, elle a révélé que les arguments justifiant les cibles budgétaires n'étaient souvent pas clairs.

Dans son examen récent, le BIE a constaté des progrès considérables dans l'analyse et la formulation des raisons de l'ajustement budgétaire dans les programmes appuyés par le FMI, ainsi qu'une amélioration de l'examen des priorités des réformes structurelles dans le domaine budgétaire à la fois dans les documents relatifs aux programmes et dans ceux consacrés à la surveillance. Cependant, le récent examen des multiplicateurs budgétaires a mis en lumière la nécessité de renforcer l'analyse par le FMI des liens entre l'environnement économique et le contexte de l'action des pouvoirs publics, l'ampleur et le rythme proposés de l'ajustement budgétaire et les réactions du secteur privé dans le cadre des programmes appuyés par le FMI, comme l'a souligné l'évaluation de 2003.

Nouveaux projets. Le BIE prépare actuellement deux autres examens d'évaluations passées. Dans le premier cas, il reverra deux de ses évaluations portant sur des questions ayant trait aux pays à faible revenu : Évaluation du rôle du FMI dans le processus des documents de stratégie pour la réduction de la pauvreté et la facilité pour la réduction de la pauvreté et pour la croissance et Le FMI et l'aide à l'Afrique subsaharienne. Dans le second, il passera en revue l'évaluation de l'Assistance technique du FMI.

### Périscope

#### **Avril - Washington**

Le BIE a présenté les résultats de son évaluation du Rôle du FMI en tant que conseiller de confiance à un séminaire offert aux participants aux réunions de printemps du FMI et de la Banque Mondiale.

#### Mai - Singapour

Le BIE a présenté les résultats de son évaluation des Réserves internationales : avis du FMI et perspectives des pays à une audience composée de membres de la fonction publique et des milieux universitaires ainsi que de représentants des marchés financiers à Singapore Management University.

#### Juin - Budapest, Hongrie

Le BIE a présenté les enseignements de ses évaluations passées à une réunion des pays d'Europe centrale et orientale membres du FMI et de la Banque Mondiale.

#### Juillet - Jérusalem, Israël

Le BIE a animé un séminaire sur son évaluation des *Études du FMI* : pertinence et usage à la Banque d'Israël, à Jérusalem.

#### Août - Berlin, Allemagne

Le BIE a traité du rôle de l'évaluation dans les organisations internationales et présenté les résultats de son évaluation du *Rôle du* FMI en tant que conseiller de confiance à un atelier organisé par le Ministère fédéral de la coopération économique et du développement (BMZ), l'Institut allemand pour l'évaluation du développement (DEval) et le BIE.



Groupe d'experts au séminaire du BMZ/DEval/ BIE en août 2013.