

概要

宏观经济预测是基金组织双边和多边监督所需的重要信息。第四条磋商中的分析和建议以及基金组织在旗舰出版物《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》和《财政监测报告》中提出的对全球经济前景的看法都是以宏观经济预测为基础的。宏观经济预测也被广泛应用于基金组织的债务可持续性分析、溢出效应报告、试验性外部差额评估以及基金组织所支持的调整规划的谈判等工作。此外，基金组织对全球经济开展情景分析和风险评估也是以宏观经济预测为基础的。

要使成员国的官员对这些分析和建议有信心，相关的宏观经济预测必须被认为是稳健、公平和高质量的。

本评估对基金组织预测的这些方面作出评价。尽管基金组织的预测过程在过去五年里发生了很大变化，但本评估只针对当前的预测方法作出评价。评估发现：

- 第四条磋商和《世界经济展望》的短期预测所使用的过程和方法都有完善的结构，并且在一般情况下均有适当考虑各国的具体特征。大体上各国官员对这些预测的可靠性都是有信心的。尽管如此，一些官员认为预测过程的透明度不足。此一意见跟评估小组的评估经验也相当吻合——在评估的过程当中，评估小组也花了相当多时间和精力才能确定预测过程的结构。
- 从所有成员国 1990-2011 年的平均情况看，《世界经济展望》的短期和中期预测都高估了 GDP 增长，而且低估了通货膨胀水平。然而，这些预测的偏差在相当大程度上是取决于所选的样本期间。具体而言，GDP 增长的显著高估往往发生在地区性或全球性衰退以及在个别国家发生危机的期间。除了上述期间，预测并未呈现出显著的正向或负向偏差。
- 不论在正常时期还是在出现衰退及危机的期间，也不论是对先进经济体还是新兴经济体，基金组织的短期预测的准确性均与私人机构的预测相当。

- 为基金组织支持的规划所作的 GDP 增长及通货膨胀的短期预测多数是没有偏差的。然而，对于一些备受关注的情况，如需要获取基金组织特殊限额贷款的，短期预测却往往会过于乐观。但是在第一次规划检查时（一般情况下是规划启动后约三个月），预测偏差通常会缩小或扭转。
- 基金组织是具备从过去预测表现中吸取经验教训的机制，但并未充分地利用这些机制去改善预测的表现。
- 鉴于世界经济的变化，预测过程必须不断调整，预测人员也必须持续学习。本评估报告认为基金组织需在以下领域采取行动，以增强预测的可信性，并确保维持高质量的预测。评估建议分三大类。基金组织应当：
- **促进形成从过往预测表现中吸收经验的文化。**基金组织应采取更为结构化的过程，来实施和发布基金组织委托开展的关于预测表现的分析所提的建议，并确保本机构所积累的知识和经验能有效纳入预测过程。
- **确保预测遵循最佳的做法。**基金组织应通过给国别经济学家开展短期和中期预测提供适当的指导来确保预测遵循最佳的做法。指导应侧重于如何针对各个经济体的不同结构特征和数据的可用性来调整预测方法。如目前对短期预测所采取的做法一样，基金组织也应当对本机构内的各项中期预测的一致性进行监测。
- **提高透明度。**基金组织应以易于理解的形式描述预测过程，并使以往的预测更易于为人所了解。