

№ 10/01 (R)
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА

20 января 2010 года
ВАШИНГТОН, ОКРУГ КОЛУМБИЯ, США

НОО выпустил оценку взаимодействия МВФ с государствами-членами

Независимый отдел оценки (НОО) Международного Валютного Фонда (МВФ) выпустил свой доклад о взаимодействии МВФ с государствами-членами.

В этой оценке анализируется работа МВФ на уровне стран в области надзора, программ и технической помощи в период с 2001 по 2008 год, причем особое внимание уделяется 2007-2008 годам. Она подготовлена на основе данных собеседований и обследований с участием официальных органов, персонала и организаций гражданского общества государств-членов; анализа опубликованных и внутренних документов МВФ и составленных по специальному заказу справочных документов.

Эта оценка установила, что взаимодействие МВФ было наименее эффективным со странами с развитой экономикой и крупными странами с формирующимся рынком, совокупная доля которых в мировом ВВП составляет около 90 процентов. Наиболее эффективным было взаимодействие со странами с низкими доходами (теми странами, которые отвечают условиям для использования механизма Фонда для финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту) и, в меньшей степени, с другими странами с формирующимся рынком, что отражает общую эффективность взаимодействия в рамках программ и/или технической помощи. Оценка также пришла к выводу, что управление взаимодействием было недостаточным, хотя некоторые сотрудники очень успешно справлялись с управлением определенными взаимодействиями.

Рекомендации доклада направлены на повышение эффективности основных направлений деятельности МВФ, которые будут обретать большую значимость по мере завершения мирового финансового кризиса. Они также касаются реализации инициатив, выдвинутых после окончания периода оценки — как принятых МВФ новых подходов, сказывающихся на взаимодействии на уровне стран, так и новых функций по поддержке международной координации политики, которые были поручены МВФ с учетом опыта кризиса.

Оценка охватывала все государства-члены. Выводы по группам стран включают следующие.

Данные оценки об эффективности взаимодействия со **странами с развитой экономикой** были неоднозначны. Крупные страны с развитой экономикой относительно высоко оценили общую эффективность взаимодействия, тогда как персонал МВФ, занимающийся вопросами этих стран, оценил ее как самую низкую из всех групп. Большинство крупных стран с развитой экономикой видели цель взаимодействия в основном лишь в анализе экономической политики и перспектив и плодотворном обмене мнениями, тогда как персонал рассматривал свою роль более

широко, включая, например, содействие международной координации политики и/или разработке основ политики. Меньшая часть официальных органов, как из крупных, так и из других стран с развитой экономикой, оценила такую деятельность как эффективную. Оценка также показала, что стремление избегать конфликтов с официальными органами было объективной реальностью для сотрудников, занимающихся странами с развитой экономикой, и осложняла проведение ими независимого анализа.

Крупные страны с формирующимся рынком оценили общую эффективность взаимодействия ниже, чем любая другая группа стран. Многие опрошенные представители официальных органов считали, что процесс надзора малополезен по своему содержанию и/или недостаточно беспристрастен в исполнении, которое, по мнению некоторых, характеризовалось предвзятостью в пользу стран с развитой экономикой. Эти официальные органы обычно более высоко ценили техническое сотрудничество. Относительно других стран с формирующимся рынком, оценка выявила весьма разнообразный опыт, но в целом более позитивное восприятие качества содержательных аспектов взаимодействия, особенно в области программ и технической помощи, и несколько более негативные суждения об управлении взаимодействиями. Последнее было обусловлено более серьезной обеспокоенностью относительно слишком частой смены руководителей миссий и связанных с этим проблем, препятствующих поддержанию непрерывного диалога.

По странам с низкими доходами оценка выявила признаки повышения эффективности взаимодействия во второй половине периода оценки. Большинство официальных органов стран дали высокую оценку технической помощи МВФ, его сигнальной функции в отношениях с донорами и программам. Однако оценка также обнаружила случаи, когда у официальных органов все еще остаются горькие воспоминания о предшествующих взаимодействиях в отношении предъявляемых Фондом условий и приостановки программ, и когда организации гражданского общества продолжают негативно оценивать деятельность Фонда, отождествляя его со структурной перестройкой, приватизацией и бюджетной политикой жесткой экономии. Как и в случае других стран с формирующимся рынком, многие официальные органы стран с низкими доходами ставили в упрек Фонду чрезмерно частую смену руководителей миссий.

Доклад содержит рекомендацию усовершенствовать содержание и повысить качество надзора Фонда и разрабатывать продукты на основе знаний, чтобы сделать более действенной работу Фонда с официальными органами стран, отношения с которыми ограничиваются надзором, поскольку в таких отношениях наиболее выражен дефицит эффективности. Он призывает внедрить более стратегический подход к взаимодействию как для групп стран, так и на уровне отдельных стран. Чтобы сделать диалог более откровенным, в докладе рекомендуется разработать профессиональные нормы взаимодействия персонала с официальными органами при подготовке оценок по странам. В нем также рекомендуется уточнить, какую информационную работу персонал может проводить в тех случаях, когда, как показала оценка в ряде случаев, официальные органы могут с настороженностью относиться к такой деятельности, или какую работу ему следует проводить, когда требуется преодолеть наследие негативной репутации МВФ. Рекомендации доклада включают шаги, призванные более эффективно управлять взаимодействием, например, путем продления сроков назначения руководителей миссий, расширения подготовки кадров и уточнения обязанностей и отчетности в организации отношений со странами.

Тексты доклада, ответов руководства и персонала МВФ, комментариев НОО к ответам руководства и персонала, а также подведения итогов заседания Исполнительного совета доступны через Интернет: <http://www.ieo-imf.org>.

Для контактов:

Джон Хиклин [тел. +1 202 623-7137]

Для общих контактов НОО со СМИ:

Тел. +1 202 623-7312

Эл. почта press@ieo-imf.org

Факс +1 202 623-9990