

RESUMEN EJECUTIVO

En este estudio se analizó la autoevaluación llevada a cabo por el FMI para aprender de la experiencia y mejorar la calidad y la eficacia de su labor. Se concluyó que el FMI realiza considerables tareas de autoevaluación; que muchas actividades e informes de autoevaluación del FMI han sido de alta calidad técnica, y que la autoevaluación influyó en las reformas de las políticas y en las operaciones. Sin embargo, existen brechas de cobertura, deficiencias de calidad y fallas en la divulgación de las enseñanzas obtenidas, en parte debido a que esta tarea no se lleva a cabo con un enfoque explícito y consciente a nivel de toda la institución. Además, las decisiones adoptadas en abril de 2015 como parte de una iniciativa de recorte de gastos podrían poner en riesgo aún más la autoevaluación.

El FMI carece de un marco a nivel de toda la institución o de una política general para establecer lo que debería evaluarse y de qué forma, quién asume la responsabilidad y cómo se lleva a cabo el seguimiento. Posiblemente, esto explique cómo las decisiones recientes de reducir las actividades de autoevaluación se tomaron sin considerar seriamente su efecto sobre el aprendizaje y la rendición de cuentas. Por lo tanto, la OEI recomienda que el FMI adopte una política global para la autoevaluación, en la que se establezcan sus metas, alcance, resultados fundamentales, utilización esperada y seguimiento. Dicha política debería ser de carácter general para permitir que las prácticas utilizadas evolucionen con el contexto operativo.

Las evaluaciones ex post de programas en el caso de los países que aplican programas a más largo plazo y de programas de acceso excepcional cumplieron en gran medida su cometido de examinar los programas respaldados por el FMI y extraer enseñanzas concretas para cada país. A menudo, estas enseñanzas se aplicaron en los programas subsiguientes. Sin embargo, no se exigía evaluar otros tipos de programas. Esta deficiencia ahora puede agravarse con la decisión de suspender las evaluaciones ex post. La OEI recomienda que el FMI lleve a cabo la autoevaluación de todos los programas respaldados por la institución. El alcance y formato de estas evaluaciones puede variar en función de los programas, pero en todos ellos deberían incluirse las opiniones de las autoridades de los países prestatarios.

La autoevaluación de las políticas y otras cuestiones relativas al conjunto de la institución formó parte de muchos de los exámenes orientados al desarrollo de políticas. Sin embargo, el análisis evaluativo de las prácticas del personal técnico y del desempeño institucional a menudo quedó eclipsado por la discusión de las reformas propuestas.

La OEI recomienda que en cada examen de políticas y temático se proponga explícitamente un plan que indique cómo se autoevaluarán en el futuro las políticas y operaciones

examinadas. La Gerencia también debería asegurarse de que no se interrumpa la autoevaluación de las políticas y las prácticas, incluso si los exámenes de políticas pasaran a ser menos frecuentes, a fin de promover un aprendizaje y una mejora constantes, y ayudar a emitir una señal cuando sea necesario exámenes de políticas más amplios.

Las actividades de autoevaluación fueron deficientes en la tarea de extraer enseñanzas sobre las prácticas del personal técnico y, más en general, en la de divulgar las enseñanzas de forma tal que se promoviera el aprendizaje. Para abordar estas cuestiones, la Gerencia debería elaborar productos y actividades orientados a extraer y divulgar conclusiones evaluativas y enseñanzas de manera que resalten su relevancia para la labor del personal técnico y faciliten el aprendizaje.